



Elektronische Vergabeverfahren: Erfahrungsbericht aus der Stadt Zürich

7. November 2025

**Laura Locher, Leiterin Fachstelle Beschaffungswesen
Amt für Hochbauten**

Übersicht

- Ausgangslage
- Die Plattform
- Erfahrungsbericht
- Ausblick

Ausgangslage

Die Grundlage

- Art. 34 Abs. 2 der Interkantonalen Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen vom 15. November 2019 (IVöB):
«Angebote **können elektronisch** eingereicht werden, wenn dies in der Ausschreibung oder in den Ausschreibungsunterlagen vorgesehen ist und die seitens des Auftraggebers definierten Anforderungen eingehalten werden».
- Amt für Hochbauten zum Anlass genommen, Beschaffungsverfahren elektronisch durchzuführen

Die Besonderheit

- Ein grosser Teil des Ausschreibungsprozesses, insbesondere die Zusammenarbeit mit Externen, erfolgte manuell auf Papier.
- Dies beinhaltete Ausschreibungen, Angebotseingaben, Öffertöffnungen, Prüfungen, Zuschläge und Vertragsmanagement.



Die Plattform

Nicht nur Angebotseinreichung, auch Bewertung

- Das AHB hat eine digitale Submissionsplattform entwickeln lassen, über welche Unternehmen ihre Angebote digital einreichen können.
- § 7 der SVO des Kantons Zürich (technische Voraussetzungen erfüllt, Sicherheit der Methode, keine Einsehbarkeit, Integrität sichergestellt)
- Die anschliessende Bewertung der Angebote erfolgt auf der gleichen webbasierten Plattform (DA Hochbau).



Die Sicht der Unternehmen

Angebote elektronisch einreichen

Stadt Zürich
Amt für Hochbauten

Meine Ausschreibungen Schulanlage Musterbühl, Ersatzneubau Ihr Angebot

Ausschreibung Schulanlage Musterbühl, Ersatzneubau

Projektbezeichnung: Schulanlage Musterbühl, Ersatzneubau
Adresse: Schulanlage Musterbühl, Bahnhofstrasse 12 8047 Zürich
Auftrag: Bauauftrag - Bauhauptgewerbe
DAV: 80673
BKP - Nr.: 153 Elektroleitungen
Frist: 14.05.2024, 16:00 Uhr

Aktueller Stand des Angebots
In Bearbeitung

Mein Angebot

1. Seite zur Ausschreibung

Elektronische Signatur der Dokumente

☐ Ich habe eine qualifizierte elektronische Signatur nach schweizerischem Recht, mit welcher ich alle zu unterzeichnenden Dokumente vor dem Hochladen digital signiert habe.

☒ Ich möchte bei der Übermittlung eine **schriftliche Angebotsbestätigung (Beiblatt)** generieren, welche ich ausdrucken, handschriftlich unterzeichnen und in Papierform einreichen kann. Die handschriftliche Unterzeichnung des Beiblatts gilt als Unterzeichnung für alle einzureichenden Unterlagen.

Angebot

Füllen Sie bitte die Zahlen aus dem Angebot ein und laden Sie das Angebot hoch.

Angebot_Beispiet.pdf

Maximale Dateigrösse (einschli. 1. Größe)

Eingabe netto inkl. MwSt. *

Rabatt %

Skonto %

Leistungsverzeichnis

Laden Sie bitte das vollständig ausgefüllte Leistungsverzeichnis als PDF hoch (Scan/Export).

pdf*

Datum wählen

3. Hochzuladende Dokumente

Meine Ausschreibungen Schulanlage Musterbühl, Ersatzneubau Ihr Angebot

Ihr Angebot

1 2 3 4
Unternehmen Dokumente Abschluss Bestätigung

Überprüfen Sie die Angaben zu dem Unternehmen und Ansprechpartner auf ihre Aktualität und korrigieren Sie diese falls notwendig.

Unternehmen

Unternehmen *

Beispielfirma AG

Strasse und Nr. *

Dorfstrasse 10

PLZ *

8065

Ort *

Zürich

2. Profildaten aus «Mein Konto»

Ihr Angebot

1 2 3 4
Unternehmen Dokumente Abschluss Bestätigung

Rechtliches

Sie haben sich entschieden an der Ausschreibung teilzunehmen. Bitte lesen Sie sich die untenstehenden Bedingungen durch und akzeptieren Sie diese.

☐ Ich akzeptiere die Bedingungen für Werkleistungen (Hochbau) für nachhaltiges Bauen.

☐ Ich akzeptiere den Verhaltenskodex für Vertragspartnerinnen der Stadt Zürich.

☐ Ich akzeptiere die Bedingungen für Arbeiten und Lieferungen zu Hoch- und Tiefbauten der Stadt Zürich.

☐ Ich akzeptiere die Selbstdeklaration zur Einhaltung von Anforderungen zur Luftreinhaltung.

Zurück Absenden

4. Bestimmungen akzeptieren

Das Tool DA Hochbau

- DA Hochbau ist ein web-basiertes Tool, mit welchem die Angebote bewertet und die entsprechenden Dokumente generiert werden.
 - Das Tool ersetzt das bisherige KBOB Excel-Tool, ist aber ähnlich aufgebaut.
- Workflows bestimmen den Prozess im Hintergrund.

The screenshot displays the 'DA Hochbau' web application interface. At the top, the header includes the 'Stadt Zürich Amt für Hochbauten' logo, the title 'DA Hochbau 3.1.16 SNAPSHOT', and the current user 'Mousson Stefan PL, Ter'. Below the header, a navigation bar shows several steps: 'Grunddaten', 'Publikation', 'Offertöffnung', 'Bereinigung', 'Bewertung' (highlighted), and 'Vergabeantrag'. The main content area is titled 'Bewertung' and contains a table of offers.

Die Preisspanne ist in den Grunddaten der Ausschreibung festgelegt.

Anbieter

Anbieter	Ort	E-Mail	Preis/Bz.	Gewichtun.	Referenzen	Gewichtun.	Material	Gewichtun.	Lernende	Gewichtun.	Bemerkungen
Spöps Spengler Test AG	Zürich	thomas.schmidt@mail.ch	3.79	45.00	3.00	30.00	3.00	20.00	5.00	5.00	
Spöps Spengler Test AG (Pa.)	Zürich	thomas.schmidt@mail.ch	4.60	45.00	0.00	30.00	2.00	20.00	5.00	5.00	
Kalle Klöpper Test AG	Zürich	ahb-test@hmail.com	5.00	45.00	3.00	30.00	2.00	20.00	2.00	5.00	

Bewertungsskala

0 Nicht beurteilbar	2 Ungenügende Erfüllung	4 Gute Erfüllung
1 Sehr schlechte Erfüllung	3 Genügende Erfüllung	5 Sehr gute Erfüllung

Hinweise zur Punktevergabe
Für abgefragte Nachweise wird aus den ermittelten Noten der Durchschnitt berechnet und dieser Wert mit 2 Nachkommastellen in die Angebotsbewertung übertragen (z.B. 4.78). Die Punktevergabe für Bewertungen der Referenzen, die nur "nur Dossier", also aufgrund der Referenzangaben bewertet werden, muss die Bewertung in 5er Schritten erfolgen (z.B. 4.5). Dies gilt für Bewertungen von Angeboten, die keine reale Chance auf den Zuschlag haben.

Erfahrungsbericht

Punkt 1: Die Signatur und das Beiblatt I

- Grundlage: § 7 Abs. 2 SVO des Kantons Zürich: «Angebote sind mit einer der eigenhändigen Unterschrift gleichgestellten elektronischen Signatur zu versehen» (QES oder gleichwertig).
- Möglichkeit zur digitalen Abgabe ohne qualifizierte elektronische Signatur (QES)
 - Unternehmen können bei der Einreichung des Angebots über die Plattform ihr Angebot mit QES signieren oder bei der Übermittlung ein Beiblatt generieren.

 **Stadt Zürich**
Amt für Hochbauten

Bitte unterzeichnen und an die untenstehende Rücksendeadresse zustellen. Die Angebotsbestätigung muss **spätestens am darauffolgenden Werktag nach der Angebotsfrist** beim Amt für Hochbauten eingegangen sein. Das Datum des Poststempels ist nicht massgebend!

Stadt Zürich
Amt für Hochbauten
BAV: <BAV-Nummer>, BKP: <BKP-Nr.>
Postfach
8021 Zürich

Stadt Zürich
Amt für Hochbauten
BAV: <BAV-Nummer>, BKP: <BKP-Nr.>
Postfach
8021 Zürich

Bestätigung der elektronischen Angebotsabgabe

Referenz-Nummer: <123456>

Hiermit bestätige(n) ich/wir die Verbindlichkeit des eingereichten Angebots vom Datum <DD.TT.JJJJ, XX:XX> Uhr mit sämtlichen nachfolgend aufgeführten eingereichten Dokumenten.

Projektbezeichnung:
<Objektbezeichnung, Strasse Nr., PLZ Ort>
<Auftrag>, <Auftragsnummer>, <BAV-Nummer>
Leistung: BKP <BKP Nummer> <Arbeitsgattung>

<Name Unternehmung>
<Strasse Nr.>
<PLZ Ort>
Ansprechpartner: <Vorname, Nachname>

Ort, Datum: (ganzen Unterschrift-Block ausblenden wenn ARGE gewählt ist)

Die Unternehmung:
Stempel und rechtsgültige Unterschrift(en)

Eingabesumme (gemäss Ziff. 4 des Angebots)
Angebot netto inkl. MWST: <X> Fr.
Finanzielle Variante (gemäss Ziff. 19 des Angebots) (Zeile & Variante erscheint nur, wenn ausgefüllt)
Angebot global netto inkl. MWST: <X> Fr.
Angebot pauschal netto inkl. MWST: <X> Fr.

Eingereichte Dokumente
Angebot: pdf-angebot.pdf

Punkt 1: Die Signatur und das Beiblatt II

- Das Beiblatt wird handschriftlich unterzeichnet und der Vergabestelle zugestellt.
- Mehr als 90 % machen davon Gebrauch. QES noch nicht die Verbreitung, die wir uns wünschen (...)
- Umgang? Werden gesammelt...
- Ausländische Anbietende? In Ausschreibung vorgeben, dass ausländische Angebote mit QES zu unterschreiben sind, die E-IDAS entsprechen.
- Kurz: E-IDAS ist die EU-Verordnung (Nr. 910/2014): einheitliche Standards für elektronische Identifizierung in der EU fest (nicht automatisch gleichwertig zur QES...)

Der Exkurs

- Bei SIMAP neu auch möglich, Angebote elektronisch einzureichen.
- SIMAP fordert in Bezug auf Signatur keinen bestimmten Unterschriftentyp, rein theoretisch auch PDF signiertes Dokument möglich.
- Bei SIMAP auch keine Prüfung der Unterschriften möglich
- Validieren von Unterschriften: [Signature Validator - Dokument validieren](#) (vom Bund)

Punkt 2: Die zwingenden Teilnahmebedingungen

- Im Amt für Hochbauten insbesondere der städtische Verhaltenskodex und die allgemeinen Geschäftsbedingungen.
- Zwingend zu bestätigen mit Angebotseinreichung, sonst ist diese nicht möglich.
- Im Gegenzug müssen diese Dokumente nicht (auch) noch unterzeichnet werden.

Punkt 3: Der Ausschluss

- **Formerfordernis** in den Ausschreibungsunterlagen und in der Ausschreibung: Angebote dürfen ausschliesslich elektronisch eingereicht werden.
- Verschiedene Ausschlüsse von Angeboten vorgenommen, die physisch oder per E-Mail eingereicht wurden (Ausnahme ...).
- Bisher keine diesbezüglichen Beschwerden dazu eingegangen.

Punkt 3: Die Verfügungen

- Art. 51 IVöB: Eröffnung von Verfügungen durch Veröffentlichung oder durch individuelle Zustellung and die Anbietenden.
- Zuschläge, Abbrüche, Widerrufe werden **ausschliesslich** noch auf SIMAP publiziert.
- Auf SIMAP mit Begründung gemäss Art. 51 IVöB (summarisch).
- Ausschlüsse und Zusagen/Absage im Einladungsverfahren noch per Brief, bald aber mit elektronischer Übermittlung mittels PrivaSphere (sichere Sendung über Internet, digital signierte Empfangsbestätigungen).

Ausblick

Die VeVV

- Kanton Zürich **neu: Verordnung über elektronische Verfahrenshandlungen im Verwaltungsverfahren (VeVV)**, welche am 1. Januar 2027 in Kraft treten.
- Auch Vergaberecht fällt darunter: Umgang in der Stadt Zürich damit?

Der Vertrag

- Verträge sollen künftig über das DA Hochbau Tool generiert werden.
- Verträge unterzeichnen wir im Amt für Hochbauten alle mit qualifizierter elektronischer Signatur.
- Grundlage: Rahmenvertrag für qualifizierte elektronische Signatur wurde gesamtschäftlich ausgeschrieben, Vergabe an Deep Sign gemäss Stadtratsbeschluss.
- Voraussetzung: einmalige Identifikation der Person im Swisscom-Shop.