



**Kanton Zürich
Baudirektion
Generalsekretariat
Stab**

Die neue IVöB – Erfahrungsbericht aus der Kantonsverwaltung

**Zürcher Submissionstreffen / Feierabendgespräch vom
25. Januar 2024**

Daniel Wüger, stv. Generalsekretär



Inhalt

1. «mehr» Nachhaltigkeit in der neuen IVöB
2. zwei Bsp. aus kantonaler Praxis (unter altem Recht)
3. neue Vergabeinstrumente
4. Anbietende – Subunternehmen – charakteristische Leistung
5. besondere kantonale Zuschlagskriterien
6. WTO-Schwellenwerte
7. Hinweise



Akzent Nachhaltigkeit/Kreislaufwirtschaft

- Verschiedene Bestimmungen mit **Akzentverschiebung** (Art. 2, 12, 29, 30, 41) → welche Auswirkungen auf Praxis?
- **Pflicht** zu «nachhaltigen Ausschreibung»?
- **Zuschlagskriterien**: Quoten für Qualitätskriterien? Einfluss auf Bundesgerichtspraxis zu Preisgewichtung (BGEs 143 II 553 und 2C_802/2021)?
- **sachlicher Leistungsbezug** → Bsp. allg. Eignungskriterien (z.B. Umweltmanagementsystem, Flottenzusammensetzung), Innovationsförderung (Art. 27)
- zulässige **Vertragsdauer** (insb. Rahmenverträge), Bsp. «Product as a service» (Art. 15 Abs. 4, 25 Abs. 4)



Praxisbeispiel 1: Umweltbelastungspunkte (UBP) Tiefbau – Schaffhauserstr./Hardwald

- Ausbau Kantonsstrasse auf vier Spuren
- Haupteinfluss auf Umweltbelastung haben: Materialien, Transporte, eingesetzte Maschinen
- Herausforderung Bewertbarkeit: Matrix mit Leistungsvarianten und UBPs
- Variante Vergabestelle (Basis: Leistungskatalog): dient Transparenz und als Vorlage
- Aufteilung UPBs: Materialien (75%-80%), Maschinen (10%-15%), Transporte (10%)
- Gewichtung Zuschlagskriterien: Preis: 40%, Auftragsanalyse: 20%, Schlüsselpersonen: 20%, Nachhaltigkeit: 20%

Praxisbeispiel 1: Umweltbelastungspunkte (UBP), Hardwald: Umweltmatrix

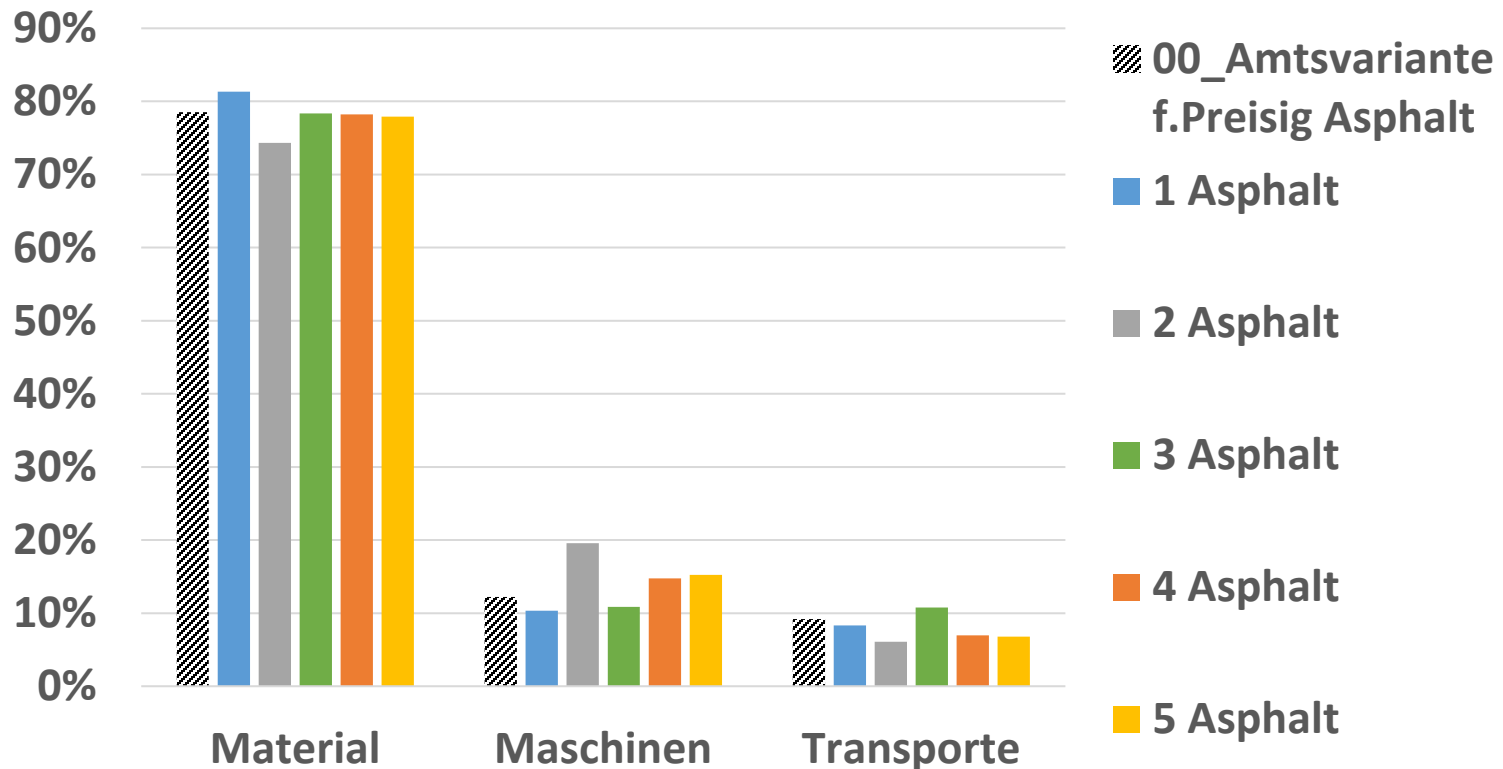
Umweltbewertungsmatrix des Tiefbauamts des Kantons Zürich

Beton	Betonsorte	Zementgehalt [kg/m³]	Zementtyp	Umweltwirkung [UBP/m³]	Menge [Kubikmeter]	Umweltwirkung [UBP]
Beton 1	Pump-/Kranbeton NPK A, C20/25, 0/32 mm, XC 1, XC 2	280	CEM II/B CH-Mix	201'823	4'670	942'513'410
Beton 2	Sohlen-/Füllbeton	150	CEM II/B CH-Mix	142'421	325	46'286'825
Beton 3	Recycling-Beton RCB Betongranulat	150	CEM II/B CH-Mix	145'674	366	53'316'684
Beton 4	Pump-/Kranbeton NPK C, C30/37, 0/32 mm, XC 4, XF 1	300	CEM II/B CH-Mix	220'218	2'317	510'245'106
Beton 5	Pump-/Kranbeton NPK D, C25/30, 0/32 mm, XF2, XC4, XD1	300	CEM II/B CH-Mix	223'347	90	20'101'255
Beton 6	Pump-/Kranbeton NPK E, C25/30, 0/32 mm, XF4, XC4, XD1	300	CEM II/B CH-Mix	223'347	5'183	1'157'608'952
Beton 7	Pump-/Kranbeton NPK G, C30/37, 0/32 mm, XF4, XC4, XD3	320	CEM II/B CH-Mix	230'060	1'421	326'915'260
Beton 8	Spilttbeton	200	CEM II/B CH-Mix	165'575	691	114'412'325
Beton 9	Pump-/Kranbeton NPK F, C30/37, 0/32 mm, XF2, XC4, XD3	320	CEM II/B CH-Mix	230'060	3'526	811'191'560
Beton 10	Wählen Sie einen Eintrag			0	0	0
Freie Eingabe Beton				wird durch Ökobilanzierer berechnet		0
Freie Eingabe Beton	Pump-/Kranbeton C35/45, 0/32mm, XC4, XD3, XF2 -> NPK F, 3'526 m³			wird durch Ökobilanzierer berechnet		0
Subtotal						3'982'591'377
Beläge	Belagsschicht	Mischgutsorte	RC-Gehalt [kg/t]	Umweltwirkung [UBP/Tonne]	Menge [Tonnen]	Umweltwirkung [UBP]
Belag 1	Fundationsschicht	AC F 22, B 70/100	80%	61'482	18'475	1'135'883'602
Belag 1	Tragschicht	AC T 22 S, B 50/70	60%	70'318	630	44'300'347
Belag 3	Deckschicht	AC 8 S, B 50/70	15%	148'038	525	77'719'888
Belag 4	Deckschicht	AC 4 L, B 70/100	0%	151'345	30	4'540'344
Belag 5	Tragschicht	AC T 22 H, PmB	60%	72'006	13'800	993'688'095
Belag 6	Binderschicht	AC B 22 S, B 50/70	30%	103'989	13'650	1'419'455'310
Belag 7	Deckschicht	AC 8 H, PmB	0%	243'174	5'415	1'316'785'608
Belag 8	Deckschicht	AC 11 S, B 50/70	0%	157'208	175	27'511'400
Belag 9	Schutzschicht	Gussasphalt MA 8	0%	1'410'909	95	134'036'364
Belag 10	Schutzschicht	Gussasphalt MA 11	0%	1'410'909	305	430'327'273
Freie Eingabe Asphalt				wird durch Ökobilanzierer berechnet		0
Freie Eingabe Asphalt				wird durch Ökobilanzierer berechnet		0
Subtotal						5'584'248'231
Gesteinskörnung	Sorte Gesteinskörnung	Umweltwirkung [UBP/Tonne]	Menge [Tonnen]	Umweltwirkung [UBP]		
GK 1	RC-Kiesgemisch, B 0/22 mm	43'580	8'342	363'544'360		
GK 2	RC-Kiesgemisch, B 0/45 mm	43'580	76'194	3'320'534'520		
GK 3	Wandkies I, 0/32 mm	59'700	5'958	355'692'600		
GK 4	Wandkies I, 0/63 mm	59'700	14'134	843'799'800		
GK 5	Spiltt, 4/ 8 mm	65'200	504	32'860'800		
GK 6	Betonkies / Rundkies, 32/45 mm	59'700	1'361	81'251'700		
GK 7	Sand 0/2 - 0/4 mm	59'700	648	38'685'600		
GK 8	Wandkies II, 0-80/100 mm	59'700	774	46'207'800		
GK 9	Betonkies, 0/16 mm	59'700	438	26'148'600		
GK 10	Strassenkies, 0/16 mm	65'200	374	24'384'800		
Freie Eingabe Gesteinskörnung		wird durch Ökobilanzierer berechnet		0		
Freie Eingabe Gesteinskörnung		wird durch Ökobilanzierer berechnet		0		
Subtotal				5'133'110'580		
Naturstein / Natürliche Randabschlüsse	Naturstein-Sorte	Umweltwirkung [UBP/Laufmeter]	Menge [Laufmeter]	Umweltwirkung [UBP]		
Naturstein 1	Randstein RN 12, 12/15x25 cm, Gneis	28'046	4	112'182		
Naturstein 2	Stellplatten SN 8, mm 60 x 250, Gneis	7'479	9	67'309		
Naturstein 3	Pflasterstein, 11/13 cm, Granit, gefräst	14'963	508	7'601'152		
Naturstein 4	Pflasterstein, 14/16 cm, CH-Granit	14'963	62	927'700		
Naturstein 5	Schalenstein (Bundstein), Typ 12, Granit, bruchrauh	22'436	33	740'403		
Naturstein 6	Wählen Sie einen Eintrag	0	0	0		
Naturstein 7	Wählen Sie einen Eintrag	0	0	0		
Naturstein 8	Wählen Sie einen Eintrag	0	0	0		
Naturstein 9	Wählen Sie einen Eintrag	0	0	0		
Naturstein 10	Wählen Sie einen Eintrag	0	0	0		
Subtotal				9'448'746		
Beton-Randabschlüsse	Beton-Randabschluss-Typ	Umweltwirkung [UBP/Laufmeter]	Menge [Laufmeter]	Umweltwirkung [UBP]		
Beton-Randabschluss 1	Wählen Sie einen Eintrag	0	0	0		
Beton-Randabschluss 1	Wählen Sie einen Eintrag	0	0	0		

Materialien Bauhauptgewerbe

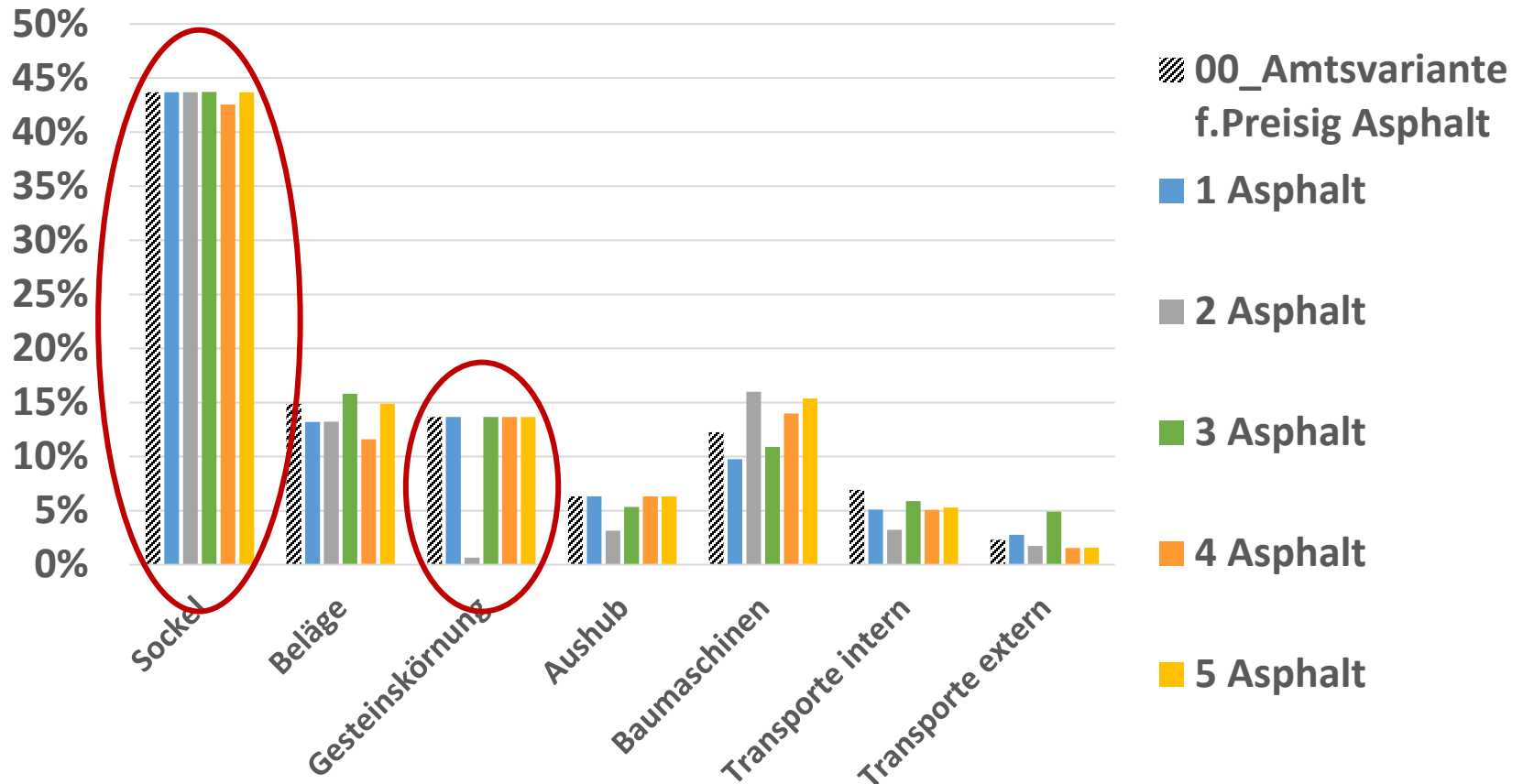
Praxisbeispiel 1: Umweltbelastungspunkte (UBP) Hardwald: Aufteilung UBP's

Variante Asphalt



Praxisbeispiel 1: Umweltbelastungspunkte (UBP) Hardwald: Aufteilung UBP's

Variante Asphalt





Praxisbeispiel 1: Umweltbelastungspunkte (UBP) Hardwald, Learnings

- Gewichtung Zuschlagskriterien: Unternehmensdifferenzierung ermöglichen, evtl. «Nachhaltigkeitsspanne» festlegen?
- Umweltbelastungspunkte: Innovation berücksichtigen
→ laufende Anpassung
- Herausforderung für Unternehmen: fördert Innovation
- Nachhaltigkeit und Innovation kommen (nicht immer) ohne Preis
- Komplexe Leistungen fordern Absicherung (Aufsicht über Leistungen, Konventionalstrafen)



Praxisbeispiel 2 (Innovationsförderung): Upcycling-Möbel (Projekt agilis)

- Herstellung von Upcycling-Möbeln aus kantonseigenen Gebrauchtmöbeln auf Bestellung (inkl. Logistik)
- selektives Verfahren: Aufwand- und Qualitätsüberlegungen
- Rahmenvertrag ohne Abnahmegarantie, Dauer 7 Jahre, Annahme 50 Bestellungen pro Jahr
- Ziel: 3 Anbietende, Mini-Tender
- Zuschlagskriterien: Umsetzungsqualität Mustermöbel (Funktion, Materialien, technische Eigenschaften, Kreislaufqualität) (Basis Planung Präqualifikation), Preis, Ästhetik (40% – 30% – 30%)



Praxisbeispiel 2: Upcycling-Möbel, Learnings

- Marktabklärung/-dialog ist wichtig:
 - beschränktes Anbietendenpotential
 - vorliegend: drei Eingaben, zwei Verträge, ein verbleibender Anbieter
 - Achtung Vorbefassung
- Ausgestaltung des Beschaffungsverfahrens ist entscheidend:
 - vorliegend: Design und Produktion trennen
 - allenfalls neue Instrumente nutzen (Wettbewerb, Dialog, Bereinigung)
 - zulässige Höchstvertragsdauer (Art. 15 Abs. 4)
- zukünftige Leistungsalternativen (z.B. bessere CO₂-Bilanz) → Optionen ausschreiben?



Verfahren (Art. 16-25)

Neue Vergabeinstrumente [elektronische Auktionen (Art. 23); Wettbewerbe ausserhalb Baubereich; Dialog (Art. 24)]

- (noch) kein «run» auf neue Instrumente; Bedarf z.T. fraglich (Pilot: Gestaltung neuer Lehrmittellinie mit Wettbewerb [KDMZ])
- **Dialogverfahren**: Interesse v.a. im IKT-Bereich, einige offenen Fragen, z.B.:
 - Schutz von Immaterialgüterrechten und **Weiterverwendung von Ideen/Lösungsansätzen** (z.B. bei Abbruch) → explizit regeln (analog Art. 18 Abs. 3 Bst. b Ziff. 1 VöB)?
 - Dialog und **Klärung des Bedarfs** (analog Leistungsgegenstandsklärung bei Bereinigung, Art. 34 Abs. 3 Bst. a?) v. Weitergabe von Lösungsansätzen
 - Dialog und **Submissionsabbruch** (Art. 43, insb. c und d)
 - **Zuschlags-/Verfügungsbegründung** und Vertraulichkeit
 - Rechtsmittelverfahren, Akteneinsicht, Schutz von Geschäftsgeheimnissen (Art. 57)



Gegenstand (Art. 1-7) Vergabeanforderungen (Art. 26-34)

Anbietende/Subunternehmen: charakteristische Leistung (Art. 8 Abs. 1, Art. 31 Abs. 3 IVöB) , Praxis Kanton ZH

- charakterist. Leistung wird im Einzelfall ermittelt, Pflicht wird in Ausschreibungsunterlagen/Vertrag übernommen
- z.T. (teilweiser) Ausschluss von Subunternehmenden (Art. 31 Abs. 1, schon bisher)
- schon bisher weitestgehend Pflicht zur Angabe aller Subunternehmen mit Angebot → Ausschlussgrund?
- mehrheitlich schon bisher Pflicht zur Meldung neuer Subunternehmer/Vetorecht der Vergabestelle

→ bisher geringer Anpassungsbedarf



Vergabeanforderungen (Art. 26-34) **beso. Zuschlagskriterien ZH (§ 4 BeiG)**

- nur ausserhalb Staatsvertragsbereich
- **Preisniveau im Ausland** (§ 4 BeiG): [Preisniveaurechner des](#)
 - Vereinbarkeit mit IVöB?
 - Berücksichtigung im Rahmen Preiskriterium und bundesgerichtliche Praxis zu Preismindestgewichtung
 - Praktikabilität
- **Ausbildung Lernende** (§ 5 BeiG, zwingend; vgl. Art. 29 Abs. 2 IVöB: Arbeitsplätze für ältere Arbeitnehmende/ eine Wiedereingliederung von Langzeitarbeitslose)



Verfahren (Art. 16-25)

Anpassung Schwellenwerte (Art. 16, Anh. 2)

- GPA: periodische Anpassung an Wechselkursentw.
- letzte Anpassung per 1.7.2010
- vollständige Anpassung hätte folgende Auswirkungen:

	GPA	CH-EU
Lieferungen/DL	CHF 260'000	dito
Bauleistungen	CHF 6'300'000	dito
Sektoren Lieferungen/DL	CHF 700'000	dito
Sektoren Bauleistungen	CHF 6'300'000	dito
übrige Sektoren Lieferungen	-	CHF 400'000
übrige Sektoren Bau/DL	-	CHF 5'200'000

- 2023 Diskussionen BPUK – seco/Bundesrat, Problem: gegenläufige Entwicklung Teuerung/Wechselkursverhältnisse → keine Anpassung



Hinweise

- neue Vorlagen des Kantons auf beschaffungen.zh.ch
- neue Vergabepattform (KISSsimap):
 - go live: 1.7.2024
 - Möglichkeit zur Hinterlegung einer Standard-Rechtsmittelbelehrung, danach auch Standardausschreibungen
 - Vergabestellen verwalten selbständig Zugänge (Externen kann Zugang erteilt werden; Beschränkung auf einzelne Ausschreibungen erst mit 2. Schritt möglich)
- [Beschaffungspolitik](#) Kanton: betont bereits nachhaltige Beschaffung, neu: [Leitlinien nachhaltige Beschaffung](#))

